

РЕЕСТР НЕДОБРОСОВЕСТНЫХ ПОСТАВЩИКОВ



Ермак Тимофей
Старший партнер
адвокат

Для компаний, регулярно принимающей участие в государственных закупках по Ф3-44 и Ф3-223, актуальным является вопрос о возможных негативных последствиях уклонения от заключения или расторжения контракта.

Одной из мер ответственности за такие действия является включение участника закупки в Реестр недобросовестных поставщиков (далее - РНП). В нашей рассылке подробно описан порядок и последствия включения в РНП для поставщика.

1. ЧТО ТАКОЕ РЕЕСТР НЕДОБРОСОВЕСТНЫХ ПОСТАВЩИКОВ

Реестр недобросовестных поставщиков — это реестр, который ведет ФАС РФ.

В него включаются сведения о поставщиках, **уклонившихся от заключения контрактов или существенно нарушивших условия договора, если такое нарушение явилось причиной расторжения контракта.**

Срок, на который данные о поставщике размещаются в реестре - 2 года.

Само по себе включение в РНП представляет собой меру ответственности для поставщика. Последствием включения в реестр является невозможность участия в закупках, в том случае, если правилами конкретной закупки установлено такое ограничение. Сразу следует оговориться, что такое ограничение установлено в правилах большинства закупок. При этом поставщики, включенные в РНП за нарушение Ф3-44, не лишаются права участия в закупках по Ф3-223 и наоборот, так как по сути реестров ведется два — по каждому Ф3.

Реестр ведется в электронном виде. Проверить сведения о конкретном лице можно на сайте — <http://www.zakupki.gov.ru/epz/dishonestsupplier/quicksearch/search.html>

2. ОСНОВАНИЯ ВКЛЮЧЕНИЯ В РЕЕСТР

Ст. 104 Ф3-44, ст. 5 Ф3-223 закреплены основания включения поставщиков в реестр:

В реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов (ст. 104 Ф3 №44).

В реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров (ст. 5 Ф3 №223).

Таким образом, **есть два основания включения в реестр недобросовестных поставщиков: уклонение от заключения контракта и расторжение контракта в связи с существенным нарушением условий (в том числе по решению суда).**

3. СРОКИ И ПОРЯДОК НАПРАВЛЕНИЯ ЗАЯВЛЕНИЯ

Порядок включения для обоих случаев одинаков — заказчик в установленный законом срок подает заявление в центральный аппарат или территориальное управление ФАС. Затем

уполномоченный орган назначает заседание для рассмотрения такого заявления и, по итогам рассмотрения, принимает решение о включении поставщика в реестр или об отказе во включении.

По ФЗ-44 независимо от способа рассмотрения заявок участников закупок поставщик должен подписать контракт не позднее чем через 5 дней с даты размещения его на электронной площадке (в случае, если им не составлено протокола разногласий). По истечении установленного срока, не позднее чем через 1 рабочий день заказчик обязан разместить в системе протокол признания уклонившимся, если проект поставщиком так и не был направлен. **В течение 3 рабочих дней со дня размещения протокола заказчик обязан обратиться в ФАС.** В случае расторжения контракта информация о недобросовестном поставщике направляется в антимонопольный орган также **в течение 3 рабочих дней.**

По ФЗ-223 при уклонении поставщика от заключения контракта заявление в ФАС направляется **не позднее 30 календарных дней, при расторжении контракта — не позднее 10 рабочих дней.**

Сейчас, заказчики просто не имеют права не обращаться в ФАС. За это для них предусмотрена административная ответственность в виде штрафа.¹

4. СОДЕРЖАНИЕ ОБРАЩЕНИЯ В ФАС

Заявление составляется в свободной форме с обязательным указанием всех реквизитов организации, допустившей нарушение, и полные сведения о закупке.

Следует отметить, что в заявлении также должны быть приведены данные о лице, исполняющем обязанности единоличного исполнительного органа, информация о членах коллегиальных органов, ФИО учредителей. Эта информация также будет включена в реестр, так как согласно положениям ст.31 ФЗ-44 заказчик вправе при проведении закупки установить требование об отсутствии в РНП информации об участнике закупки, **в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица.**

5. РАССМОТРЕНИЕ ЗАЯВЛЕНИЯ

После приема заявления территориальный орган ФАС назначает заседание комиссии по рассмотрению факта нарушения законодательства о госзакупках. По закону рассмотрение заявления должно осуществляться в течение 10 рабочих дней, но на практике ФАС просто не имеет возможности уложиться в такой срок, и рассмотрение обычно происходит в течение нескольких месяцев.

При этом **ФАС обязан уведомить о заседании поставщика (нарушителя).** Отсутствие такого уведомления будет расценено как существенное нарушение процедуры включения в реестр и послужит основанием для обжалования решения о включении в судебном порядке. Также о заседании уведомляется и заказчик.

Рассмотрение заявления о включении уклонившегося поставщика от заключения контракта прежде всего будет направлено на изучение соблюдения порядка включения в реестр. Законодательство очень четко регулирует перечень документов и сроки размещения информации об уклонении поставщика на портале государственных закупок, а также порядок расторжения государственного контракта.

Если заказчиком будут серьезно нарушены требования закона к порядку признания участника уклонившимся (например, не будет размещен протокол о признании участника

¹ от 10 до 15 тыс. руб. для должностного лица и от 30 до 50 тыс. руб. для юридического лица (ст. 19.7.2-1 КоАП РФ).

уклонившимся на портале закупок) или к порядку расторжения контракта, велика вероятность отказа во включении в реестр. Кроме того, так как включение в РНП — это мера ответственности, пусть и не административной, комиссия должна определить наличие вины в действиях поставщика.

Заседание комиссии проходит практически как судебное заседание, только по чуть менее формальным правилам. Стороны по очереди излагают свою позицию и приводят соответствующие доводы в ее поддержку, ссылаются на доказательства.

Серьезно отличаются также требования по представлению доказательств. Так, комиссия принимает скриншоты, переписку сторон в незаверенном виде. С учетом того, что очень часто участник признается уклонившимся по техническим причинам: некорректная работа портала государственных закупок, направление подписанного контракта на электронный адрес, который не обеспечивает доставку сообщений — такая возможность предоставления доказательств является большим плюсом для добросовестного поставщика.

В случае, если в процессе рассмотрения заявления о включении поставщика в РНП выяснится, что оснований для этого не имелось, заказчика или его должностное лицо могут оштрафовать.²

6. ПОСЛЕДСТВИЯ ВКЛЮЧЕНИЯ В РНП

Основным последствием включения в РНП является невозможность участия в государственных закупках, если правилами закупки установлено требование об отсутствии сведений о поставщике в реестре. Это могут быть как сведения о самом юристе, так и о его учредителях и органах управления. В большинстве закупок такое требование установлено.

Кроме того, если в течение срока рассмотрения заявления поставщик будет признан победителем закупки, но на дату заключения контракта он уже будет находиться в реестре, контракт с ним заключен быть не может.³ Уже действующие контракты не могут быть расторгнуты по причине включения поставщика в реестр.⁴

Так как в РНП включаются еще и сведения об учредителях и органах управления поставщика, иные организации с участием тех же лиц не могут принимать участие в закупках.

Решение ФАС о включении в РНП может быть обжаловано в судебном порядке.

7. ВЫВОДЫ

Включение поставщика в РНП является серьезной мерой ответственности за несоблюдение требований законодательства о госзакупках. Однако зачастую заказчики и ФАС сами нарушают установленные законом требования к процедуре включения в РНП, что приводит к возможности отмены решения антимонопольного органа.

Наше Бюро имеет большой опыт взаимодействия с антимонопольными органами, как в рамках защиты участников закупок при рассмотрении заявлений о включении в РНП, так и по представлению Заказчиков в ФАС, а также и в иных различных ситуациях, при которых требуется представление интересов предпринимателей в ФАС (подача жалоб на действия Заказчика, оспаривание результатов торгов и т.п.).

Если у вас возникли какие-либо вопросы по изложенной информации, мы с удовольствием на них ответим.

С наилучшими пожеланиями,

Адвокатское бюро «Юрлов и Партнеры».

2 Письмо ФАС России от 12.03.2019 № ИА/18794/19.

3 Определение Верховного Суда РФ от 21.03.2019 по делу № А40-331/2018.

4 Письмо ФАС России от 06.08.2015 № АЦ/40483/15.