

ВОЗМОЖНО ЛИ ПОДРЯДЧИКУ САМОМУ ОТКАЗАТЬСЯ ОТ ИСПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРАКТА И КАК ПРАВИЛЬНО ЭТО СДЕЛАТЬ?

Даже при систематическом нарушении заказчиком обязательств при исполнении государственного контракта, большинство подрядчиков рассчитывают на урегулирование ситуации в «рабочем порядке», ограничиваясь лишь переговорами или перепиской.

Однако в случаях, когда заказчик не предоставляет строительную площадку, полную и актуальную проектную и рабочую документацию или иным путем делает невозможным исполнение контракта, у подрядчика есть более эффективные правовые механизмы защиты, в том числе, **односторонний отказ от исполнения государственного контракта**.

Данный механизм защиты прав подрядчика позволяет прекратить исполнение контракта в установленном законом порядке, снизить риск привлечения подрядчика к ответственности за просрочку его исполнения, а также претендовать на взыскание с заказчика стоимости фактически выполненных работ и убытков, вызванных действиями или бездействиями заказчика.

ПРАВОВЫЕ ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ОТКАЗА ОТ КОНТРАКТА ПОДРЯДЧИКОМ

Право подрядчика на односторонний отказ возникает в силу положений ст. 450.1 ГК РФ и ч. 19 ст. 95 Закона № 44-ФЗ при условии, что в контракте предусмотрено право заказчика на односторонний отказ от его исполнения.

Основанием для реализации данного права выступает прежде **всего просрочка исполнения встречных контрактных обязательств заказчиком**.

С точки зрения законодательства, правовыми предпосылками для одностороннего отказа подрядчика от исполнения контракта выступают:

- **Непредоставление заказчиком полного комплекта технической документации надлежащего качества** (ст. 716 ГК РФ). Например, передача заказчиком проектной и/или рабочей документации, содержащей существенные недостатки, непрохождение проектной документации государственной экспертизы в предусмотренных законом случаях (ч. 3.8, 3.9 ст. 49 ГрК РФ), отсутствие утверждения полной документации со штампом «в производство работ» и т.д.

- **Воспрепятствование заказчиком исполнению контракта** (ст. 719 ГК РФ). Например, неисполнение обязанности по своевременной передаче строительной площадки, оборудования или исходной / разрешительной документации, делающее невозможным начало или завершение работ подрядчиком в установленные контрактом сроки.

Так, при наличии указанных выше обстоятельств, подрядчик освобождается от ответственности за нарушение сроков выполнения работ (п. 3 ст. 405, ст. 406 ГК РФ) и **имеет право в одностороннем порядке отказаться от исполнения контракта в силу прямых норм закона** (ст. 719 ГК РФ).

Отказ поставщика от исполнения госконтракта на поставку также возможен (ст. 523 ГК РФ), но это более редкий случай, требующий отдельной проработки оснований для такого отказа.

Анализ судебной практики указывает, что в текущий момент отказ исполнителя от государственного контракта не является чем-то уникальным. Но из-за возможности оспаривания такого отказа заказчиком в суде, такое решение всегда нужно принимать взвешенно, обоснованно и после соответствующей подготовки.

АЛГОРИТМ ДЕЙСТВИЙ ПОДРЯДЧИКА ПРИ ОТКАЗЕ ОТ КОНТРАКТА

1. Проверить условия контракта.	Изначально необходимо установить, содержит ли контракт условие о праве заказчика на односторонний отказ. Если такое условие отсутствует, подрядчик не сможет в одностороннем порядке отказаться от контракта по ч. 19 ст. 95 Закона № 44-ФЗ.
2. Сформировать доказательственную базу.	Подрядчику нужно незамедлительно формировать доказательственную базу, подтверждающую как факт нарушения заказчиком своих контрактных обязательств, так и влияние его действий или бездействий на невозможность выполнения работ подрядчиком.
3. Принять меры для сдачи всех выполненных работ	Все фактически выполненные работы должны быть предъявлены к приемке до отказа от исполнения контракта. В противном случае, подрядчик может утратить право на их оплату.
4. Направить мотивированное уведомление заказчику о невозможности исполнения контракта подрядчиком.	До отказа от контракта подрядчику следует направить заказчику мотивированное уведомление с указанием неисполненных им обязательств, перечнем работ, выполнение которых невозможно вследствие таких нарушений, срока для их устранения, а также последствий в виде возможного приостановления работ или последующего одностороннего отказа от контракта.
5. Приостановить выполнение работ (осуществления поставки) при наличии оснований.	Если неисполнение встречных обязательств заказчика препятствует выполнению работ, добросовестный подрядчик с учетом ст. 716 и ст. 719 ГК РФ обязан приостановить их выполнение, направив мотивированное уведомление с указанием конкретных работ, которые невозможно продолжать, причин приостановления и действий заказчика, необходимых для устранения препятствий и возобновления исполнения контракта подрядчиком.
6. Принять решение об одностороннем отказе от контракта подрядчика.	Если заказчик после получения данного уведомления не устранил препятствия к выполнению работ, подрядчик вправе оформить решение об одностороннем отказе от исполнения контракта на основании ч. 19 ст. 95 Закона № 44-ФЗ и ст. 450.1 ГК РФ. В решении об одностороннем отказе подрядчику надо указать реквизиты контракта, конкретные нарушения заказчика, ранее направленные уведомления, правовые основания отказа, а также обоснование того, почему неисполнение встречных обязательств заказчика делает дальнейшее выполнение работ невозможным или существенно затрудненным для подрядчика.

7. Соблюсти порядок направления и размещения данного решения.	При заключении контракта по результатам электронных процедур и в иных случаях по ч. 20.1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ, решение об одностороннем отказе формируется, подписывается усиленной электронной подписью и размещается в Единой информационной системе (ЕИС). По ч. 20.2 ст. 95 Закона № 44-ФЗ решение об одностороннем отказе передается заказчику лично под расписку либо направляется заказчику. Если заказчик устранил нарушения в течение 10-дневного срока (до вступления решения в силу), подрядчик обязан отменить решение в ЕИС или направить заказчику письменное уведомление об отмене.
8. Подготовить письменные возражения о включении подрядчика в РНП антимонопольным органом.	После вступления в силу решения подрядчика об одностороннем отказе заказчик не позднее двух рабочих дней после вступления решения в силу, направляет в антимонопольный орган обращение о включении сведений о подрядчике в реестр недобросовестных поставщиков (РНП) в порядке ч. 22.2 ст. 95 Закона № 44-ФЗ. Подрядчику необходимо заранее подготовить возражения в антимонопольный орган с доказательствами добросовестного исполнения контракта, и того, что односторонний отказ был вызван нарушением именно заказчиком встречных обязательств по контракту, т.к. рассмотрение дела в ФАС может быть осуществлено очень быстро, а исполнитель может быть уведомлен о соответствующем заседании лишь за несколько дней.

ЧЕМ МЫ МОЖЕМ БЫТЬ ВАМ ПОЛЕЗНЫ

- Анализ государственного контракта и обстоятельств его исполнения, в целях выявления или обоснования приостановления выполнения работ или одностороннего отказа исполнителя от контракта;
- Подготовка претензий и решений об одностороннем отказе от исполнения контракта;
- Представление интересов подрядчика при рассмотрении вопроса о включении в РНП в антимонопольном органе;
- Сопровождение судебных споров о взыскании стоимости выполненных работ, убытков и оспаривании заказчиком одностороннего отказа подрядчика от исполнения контракта.



Старший партнер Бюро, адвокат
Руководитель практики «Государственные закупки и антимонопольное регулирование»

Ермак Тимофей Андреевич

ermak@y-p.ru, 8 (926) 279-58-98